

WYZWANIA WSPÓŁCZESNEGO PRAWA WYBORCZEGO

TOM 2

pod redakcją naukową
AGATY PYRZYŃSKIEJ
MICHAŁA KROPKOWSKIEGO
JAKUBA RZESZOWSKIEGO



WYDAWNICTWO NAUKOWE
UNIWERSYTETU MIKOŁAJA KOPERNIKA

Toruń 2015

Recenzenci

prof. dr hab. Andrzej Sokala
prof. dr hab. Zbigniew Witkowski

Opracowanie redakcyjne

Anna Mądry

Projekt okładki

Łukasz Aleksandrowicz

© Copyright by Wydawnictwo Naukowe
Uniwersytetu Mikołaja Kopernika
Toruń 2015

ISBN 978-83-231-3514-2

WYDAWNICTWO NAUKOWE UMK
ul. Gagarina 5, 87-100 Toruń
REDAKCJA: tel. (56) 611 42 95; fax (56) 611 47 05
e-mail: wydawnictwo@umk.pl
DYSTRYBUCJA: tel./fax (56) 611 42 38
e-mail: books@umk.pl
www.wydawnictwoumk.pl
DRUK I OPRAWA: Drukarnia WN UMK

Spis treści

| | |
|---|----|
| Słowo wstępne | 11 |
| Wyzwania współczesnego prawa wyborczego w opinii ekspertów | 13 |
| Michał Banaś Wybory parlamentarne na Ukrainie w 2012 r. – prawo, praktyka, wyzwania | 29 |
| Marta Gałązka Prekampania wyborcza przed wyborami do Parlamentu Europejskiego w 2014 r. | 41 |
| Arleta Hrehorowicz „Warsztaty przyszłości” jako forma przeciwdziałania marginalizowaniu udziału obywateli w lokalnym procesie decyzyjnym | 51 |
| Paweł Jagiełło Finansowanie kampanii wyborczej w prawie polskim | 63 |
| Magdalena Jankowska Dostępność lokali obwodowych komisji wyborczych dla wyborców niepełnosprawnych – regulacje kodeksowe a polska rzeczywistość architektoniczna | 75 |
| Michał Kropkowski Specyfika systemu wyborczego Republiki Czeskiej | 87 |

| | |
|---|-----|
| Dominika Ewa Loll Postulat obniżenia granicy wieku czynnego prawa wyborczego | 101 |
| Piotr Misztal <i>E-voting</i> , czyli głosowanie w wyborach powszechnych za pośrednictwem sieci <i>world wide web</i> w Polsce | 117 |
| Agata Pyrzyńska Oświadczenie lustracyjne w polskim procesie wyborczym | 129 |
| Ilona Rytel-Baniak Kryzys demokracji partycypacyjnej – przyczyny i skutki wycofania się obywateli z udziału w bezpośrednich i powszechnych wyborach na przykładzie wyborów prezydenckich we Francji w 2012 r. | 155 |
| Jakub Rzeszowski Narzędzia internetowe w kampanii wyborczej | 167 |
| Aneta Sieradzka Wybory w samorządzie lekarskim | 183 |
| Adrian Skoczylas Nowa ordynacja, nowy samorząd? Efekt zastosowania jednomandatuowych okręgów wyborczych w wyborach samorządowych w 2014 r. | 197 |
| Maciej Troć Polski system gwarancji powszechności czynnego prawa wyborczego w perspektywie międzynarodowej | 211 |
| Radosław Zych Międzynarodowa obserwacja wyborów | 223 |
| Bibliografia | 237 |
| Redaktorzy | 251 |

Table of contents

| | |
|---|----|
| Preface | 11 |
| Challenges of modern electoral law according to experts | 13 |
| Michał Banaś Ukrainian parliamentary election 2012 – law, practice, challenges | 29 |
| Marta Gałązka Electoral pre-campaign before the European Parliament election in 2014 | 41 |
| Arleta Hrehorowicz “Future workshops” as a form of prevention from marginalizing citizens’ participation in local decision-making process | 51 |
| Paweł Jagiełło Funding of election campaigns in the Polish law | 63 |
| Magdalena Jankowska District rolling stations and their accessibility to voters with disabilities: Election Code regulations and Polish architectural reality | 75 |
| Michał Kropkowski The specificity of the electoral system of the Czech Republic | 87 |

| | |
|---|-----|
| Dominika Ewa Loll | |
| A proposal for the introduction of lower voting age | 101 |
| Piotr Misztal | |
| E-voting – voting in common elections in Poland using the world wide web | 117 |
| Agata Pyrzyńska | |
| The vetting declaration in the Polish electoral procedure | 129 |
| Ilona Rytel-Baniak | |
| The participatory democracy crisis – causes and consequences of the withdrawal of citizens from participating in direct and universal suffrage based on the presidential election in France in 2012 | 155 |
| Jakub Rzeszowski | |
| Internet tools in the electoral campaign | 167 |
| Aneta Sieradzka | |
| Elections in medical self-government | 183 |
| Adrian Skoczylas | |
| FPTP not always bad. Possible benefits of the new electoral law in the local elections in 2014 | 197 |
| Maciej Troć | |
| Polish guarantees of generality of voting in the international perspective | 211 |
| Radosław Zych | |
| International monitoring of election | 223 |
| Bibliography | 237 |
| Editors | 251 |

Słowo wstępne

Problematyka wyborcza od zawsze była zagadnieniem niezwykle chętnie podejmowanym. Z jednej strony jest to tematyka, która powinna być szczególnie bliska każdemu obywatelowi z uwagi na doniosłość aktu wyborczego. Wybory są przecież nieodłącznym elementem funkcjonowania państw demokratycznych, a znajomość procedur wyborczych jawi się jako element rudymenarny dla świadomego uczestnictwa obywateli w życiu publicznym. Z drugiej strony zagadnienia wyborcze stanowią podatny grunt dla dyskusji naukowej. W ośrodkach akademickich oraz rozlicznych gronach eksperckich coraz częściej podejmuje się debatę nad problematyką optymalnego prawa wyborczego, zasadami rządzącymi wyborami, systemami wyborczymi czy kwestiami związanymi z partycypacją wyborczą obywateli. Wyrażamy nadzieję, że takim skromnym głosem w dyskusji stanie się także niniejsza monografia, będąca efektem wytężonych prac doktorantów oraz studentów czołowych polskich uczelni żywo zainteresowanych problematyką wyborczą. Dyskusję tę wzbogaca stenogram z debaty, w której wzięli udział wybitni specjaliści z zakresu prawa i praktyki wyborczej.

Warto odnotować, iż moment wydania niniejszej monografii jest szczególny. Zarówno miniony rok 2014, jak i obecny 2015 to czas, w którym w Rzeczypospolitej Polskiej nastąpiła kumulacja wszystkich przewidzianych Kodeksem wyborczym akcji wyborczych o charakterze ogólnokrajowym. Ponadto obywatele mieli możliwość skorzystania z podstawowego instrumentu demokracji bezpośredniej w postaci referendum ogólnokrajowego. Tym samym był to okres, w którym przed ogromnym wyzwaniem stanęli wszyscy uczestnicy życia wyborczego:

wyborcy, podmioty rywalizacji wyborczej, a także organy administracji wyborczej. Jest to zatem dobry moment na podjęcie naukowej dyskusji nad różnorodnymi instytucjami prawa wyborczego.

W niniejszym tomie prezentujemy teksty pióra piętnastu młodych badaczy interesującej nas problematyki, reprezentujących różne ośrodki akademickie: Uniwersytet Warszawski, Uniwersytet Wrocławski, Uniwersytet Kardynała Stefana Wyszyńskiego, Uniwersytet Łódzki, Uniwersytet Szczeciński, Uniwersytet Marii Curie-Skłodowskiej, Krakowską Akademię im. Andrzeja Frycza Modrzewskiego czy Uniwersytet Mikołaja Kopernika w Toruniu. Autorzy poszczególnych rozdziałów podejmują tematykę wyborczą, analizując ją z punktu widzenia reprezentowanych przez siebie dziedzin, takich jak prawo, politologia, administracja czy pedagogika. Interdyscyplinarne ujęcie tematu potwierdza tezę, iż wybory stanowią w swej istocie niebywale szerokie zagadnienie, zaś dla uzyskania właściwego efektu badawczego należy analizować je w sposób wielopłaszczyznowy.

Warto zauważyć, że w poszczególnych rozdziałach niniejszej monografii autorzy poddają szczegółowej analizie instytucje polskiego prawa wyborczego (zagadnienia finansowania kampanii wyborczej, instytucję oświadczenia lustracyjnego w polskim procesie wyborczym, gwarancję zasady powszechności wyborów), ale również omawiają problematykę wyborczą w odniesieniu do zagranicznych porządków prawnych (w tym Czech, Francji czy Ukrainy). Teksty traktują nie tylko o instytucjach z powodzeniem funkcjonujących w praktyce wyborczej, ale także o rozwiązaniach nowatorskich, które dopiero mogą stać się przedmiotem zainteresowania ustawodawcy.

Wyrażamy nadzieję, że niniejsza publikacja spotka się z optymistycznym przyjęciem Czytelników i będzie stanowić przyczynek do dalszej dyskusji nad rozwojem prawa wyborczego. Jednocześnie składamy serdeczne podziękowania prof. dr. hab. Andrzejowi Sokali oraz prof. dr. hab. Zbigniewowi Witkowskiemu za cenne uwagi i spostrzeżenia.

*Agata Pyrzyńska
Michał Kropkowski
Jakub Rzeszowski*

Toruń, grudzień 2015 r.